



УТВЕРЖДАЮ:

Глава Любинского городского поселения
Любинского муниципального района Омской
области

В.В.Драняев

«06» августа 2021 года

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства при
осуществлении муниципального лесного контроля на территории
Любинского городского поселения Любинского муниципального района
Омской области

1. Общие положения

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального лесного контроля Администрацией Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее - Руководство) обеспечивает информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях Администрацией Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее – Администрация, контрольный орган) и ее должностных лиц, в рамках осуществления муниципального лесного контроля (далее – муниципальный контроль).

В Руководство включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Руководство не содержит новые обязательные требования.

Руководство разработано с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований установленных Лесным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального лесного контроля являются (далее также – объекты контроля):

1) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства;

2) лесные участки, здания, помещения, сооружения, линейные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, расположенные на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Муниципальный контроль осуществляется в форме проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий с проведением плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Нормативное правовое регулирование в сфере осуществления муниципального контроля

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

3. Лесной кодекс Российской Федерации.

4. Положение о муниципальном лесном контроле на территории Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области, утвержденным Решением Совета Любинского городского поселения Любинского муниципального района № 49 от 29.10.2021 г.

3. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования

Лицами, в отношении которых устанавливаются обязательные требования в рамках муниципального контроля, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

4. Организация муниципального контроля

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) объектам контроля, нарушения обязательных требований, при принятии решения о выборе вида внепланового контрольного мероприятий контрольный орган использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- 1) нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление и заболачивание лесных участков вдоль дорог при использовании лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог;
- 2) несоблюдение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах;
- 3) использование лесов для разведки и добычи полезных ископаемых;
- 4) использование токсичных химических препаратов;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) проведение мероприятий по строительству, реконструкциям, эксплуатации линейных объектов, а также водохранилищ, иных искусственных водных объектов и (или) гидротехнических сооружений без оформления сервитута и проекта освоения лесов;
- 7) размещение лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 8) использование лесных участков, на которых встречаются виды растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации;
- 9) повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв лесных участков;
- 10) захламление лесных участков строительными и бытовым мусором, отходами древесины, иными видами отходов;
- 11) возведение объектов или выполнение мероприятий, не предусмотренных проектом освоения лесного участка;
- 12) невыполнение обязательных требований лесного законодательства к оформлению документов (сервитут, проект освоения лесов), являющихся основанием для использования лесных участков.

Администрацией проводятся контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, в соответствии со статьями 74, 75 Федерального закона № 248-ФЗ:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

При осуществлении муниципального лесного контроля проводятся следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) выездная проверка;
- 4) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 5) выездное обследование.

Инспекционный визит проводится во взаимодействии с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) объекта контроля по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), либо объекта контроля.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) инструментальное обследование;
- 4) получение письменных объяснений.

Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) получение письменных объяснений;
- 6) истребование документов.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выездная проверка проводится должностными лицами контрольного органа посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного органа.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) испытание;
- 5) экспертиза;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) получение письменных объяснений;
- 9) истребование документов.

Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу,

представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

Основания для проведения контрольных мероприятий:

1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения уполномоченного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Закона № 248-ФЗ;

5) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий.

При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, должностным лицом проводится оценка их достоверности в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 58 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо уполномоченного органа направляет контролируемому лицу:

1) предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете деятельности по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, в том числе документарная проверка, проводятся на основании решения о проведении контрольного мероприятия, принятого лицами, указанными в пункте 2 настоящего положения (далее - решение), в котором указывается:

1) дата, время и место принятия решения;

2) кем принято решение;

3) основание проведения контрольного мероприятия;

4) вид контроля;

5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должность должностного (должностных) лица (лиц) отдела, уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;

6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное мероприятие;

7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное мероприятие (может не указываться в отношении рейдового осмотра);

8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие объекта контроля обязательным требованиям, в отношении которого проводится контрольное мероприятие (может не указываться в отношении рейдового осмотра);

8) вид контрольного мероприятия;

9) перечень контрольных действий, совершаемых в рамках контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;

10) предмет контрольного мероприятия;

11) проверочные листы, если их применение является обязательным;

12) дата проведения контрольного мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом

13) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований).

При осуществлении муниципального контроля на территории Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области риск-ориентированный подход не применяется.

Проверочные листы в рамках муниципального контроля не применяются.

5. Рекомендации по принятию контролируруемыми лицами мер для обеспечения соблюдения обязательных требований

Рекомендации по принятию контролируруемыми лицами мер для обеспечения соблюдения обязательных требований:

1. Изучать нормативные правовые акты Российской Федерации, Любинского городского поселения Любинского муниципального района в области лесного законодательства и следить за актуализацией указанных документов.

2. Выполнять в полном объеме и надлежащим образом, нормативно установленные обязанности в отношении объектов лесного законодательства.

3. Систематически проводить разъяснительную работу со своими сотрудниками по вопросам надлежащего соблюдения обязательных требований.

4. Вести надлежащим образом документацию по вопросам осуществления своей деятельности и обеспечивать ее сохранность.

5. Знакомиться с информацией по вопросам осуществления муниципального лесного контроля, доводимой органом муниципального лесного контроля до сведения контролируемых субъектов (в том числе о размещенной на официальном сайте Администрации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет»).

6. Оказывать содействие контрольным (надзорным) органам при выполнении ими своих полномочий.

7. Исполнять в установленном порядке законные требования контрольных (надзорных) органов.

6. Ответственность за нарушение обязательных требований

Лица, виновные в совершении лесного законодательства, несут административную или уголовную ответственность, установленную законодательством.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) устанавливает ответственность:

1. Нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление и заболачивание лесных участков вдоль дорог при использовании лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог (статья 8.12, 8.48 КоАП).

2. Несоблюдение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах (статья 8.31, 8.32 КоАП).

3. Использование лесов для разведки и добычи полезных ископаемых (статья 8.11 КоАП).

4. Использование токсичных химических препаратов (статья 8.2.1, 8.2.2 КоАП).

5. Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (статья 8.37 КоАП).

6. Размещение лесоперерабатывающей инфраструктуры (статья 8.28 КоАП).

7. Использование лесных участков, на которых встречаются виды растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации (статья 8.35 КоАП).

8. Повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв лесных участков (статья 8.6 КоАП).

9. Захламление лесных участков строительным и бытовым мусором, отходами древесины, иными видами отходов (статья 8.2 КоАП).

10. Возведение объектов или выполнение мероприятий, не предусмотренных проектом освоения лесного участка (статья 8.1 КоАП).